

Mise en place d'un groupe-projet ÎSÉE : Renforcement de l'observation territoriale en santé environnement

Ce document constitue une note d'intention dans la perspective de la mise en place d'un groupe-projet ayant pour objectif de renforcer l'observation régionale en santé environnement et mieux répondre aux besoins des collectivités territoriales.

Contexte

La démarche engagée par le réseau ÎSÉE part d'un constat : les collectivités territoriales ont besoin de données, d'accompagnement technique et méthodologique pour appréhender des problématiques complexes auxquelles elles doivent apporter des réponses. L'une des illustrations les plus classiques est celle de l'adaptation des territoires au changement climatique. Dans le domaine de la santé environnement, l'expertise existe et des outils sont développés mais les territoires disent manquer de ressources. Autrement dit, le recours des collectivités locales à l'observation territoriale, c'est-à-dire à la production et l'analyse de données visant à mieux connaître un territoire, pourrait être plus important.

L'observation en santé environnement en Île-de-France et le rôle de l'ORS

L'observation en santé environnement fait partie intégrante des travaux menés par l'ORS Île-de-France et ce depuis les années 1990 avec la mise en place du programme Erpurs sur l'évaluation des risques de la pollution urbaine sur la santé. Fort de son expertise, l'ORS peut ainsi fournir un éclairage en matière de risques sanitaires liés à l'environnement afin de mieux guider les politiques publiques régionales.

À cet effet, **l'ORS** travaille en lien étroit avec des partenaires nationaux (RNSA, CSTB, OQAI, Anses, Santé Publique France, Inserm, etc.) ; régionaux (Airparif, Bruitparif, l'ARS, les services de l'État et de la Région, etc.) ou encore locaux (les villes de Paris, Fontenay-sous-Bois, Aubervilliers, etc.). Ces collaborations s'établissent aussi bien dans le cadre d'études que de groupes de travail au sein et en dehors du réseau ÎSÉE.

De plus, en tant que département de L'Institut Paris Region, l'ORS peut également s'appuyer sur la richesse des ressources de l'agence d'aménagement et d'urbanisme de la région Île-de-France et travaille en transversalité avec les autres départements, notamment le département Environnement urbain et rural (DEUR), le département Energie-climat (AREC) et le département Biodiversité (ARB) sur les sujets de santé environnement.

Dans le cadre du Plan régional santé environnement 3, plusieurs actions partenariales ont contribué à développer et rendre plus visible l'observation en santé environnement : le développement de [l'application « InTerSanté Environnement »](#) regroupant une série d'indicateurs territorialisés en santé environnement, et la création d'un [indicateur de multi-expositions environnementales](#).

Un besoin de renforcer l'observation en santé environnement

Plusieurs rapports institutionnels sur les politiques publiques ont récemment insisté sur **la nécessité de renforcer l'observation locale en santé environnement**¹²³. Le champ de la santé environnement est, en effet, large, et son paysage régional institutionnel, complexe : il en résulte ainsi une information dispersée et peu visible.

La création du Réseau ÎSÉE en 2019, dans le cadre du PRSE 3, avait notamment pour ambition de rassembler les différents acteurs de la santé environnementale en Île-de-France afin de créer une culture commune. Près de cinq ans après sa création, le réseau est bien implanté dans le paysage francilien de la santé environnement mais nombre de collectivités n'ont pas connaissance de notre dynamique et un important travail de plaidoyer doit se poursuivre pour donner aux territoires les moyens d'agir en santé environnement

L'ambition du groupe-projet

Une action inscrite dans le PRSE 4

Fort de ces constats, l'ORS Île-de-France a proposé d'inscrire le renforcement de l'observation locale en santé environnement dans le cadre du PRSE4 et, après d'analyse du paysage de l'observation en Île-de-France et dans les autres régions, a proposé un cahier d'acteur qui a conduit à la formulation d'une action dans le futur plan.

L'action 16.1 du PRSE 4 vise ainsi à fédérer les différents acteurs et utilisateurs de l'observation en Île-de-France, avec en premier lieu les collectivités territoriales, pour définir et mettre en œuvre les modalités de renforcement de l'observation en santé environnement et faciliter l'accès et l'usage des données brutes ou analysées ainsi collectées.

La mise en œuvre de cette action repose notamment sur la création d'un groupe-projet au sein du Réseau ÎSÉE, groupe qui se veut représentatif de la **diversité des territoires** (collectivités) ainsi que des **producteurs de données et d'études en santé environnement**.

Adapter l'observation aux besoins des collectivités

Il s'agira notamment de s'assurer que l'offre en matière d'observation corresponde aux besoins des collectivités territoriales. Ainsi ce groupe projet vise à mieux adapter les outils et à aider les collectivités à s'approprier ce qui existe déjà.

Mieux identifier et documenter les problématiques émergentes

Si l'objectif de ce groupe vise à enrichir et compléter ce qui est déjà connu et bien documenté, il vise également à **identifier et mieux caractériser les problématiques émergentes** ou qui sont encore peu ou mal documentées.

Un apport réciproque pour les collectivités territoriales et les acteurs de l'observation

Les collectivités territoriales vont constituer le cœur de cible de ce groupe-projet. Le Conseil économique social et environnemental (CESE) rappelait dans son avis publié en mai 2022 que « *c'est d'abord à l'échelle des territoires et des bassins de vie que tout se joue* », d'où la nécessité

¹ [Rapport d'enquête n°3701 - Tome I - 15e législature - Assemblée nationale \(assemblee-nationale.fr\)](#)

² [r20-4791.pdf \(senat.fr\)](#)

³ [2022_08_sante_environnement.pdf \(lecese.fr\)](#)

d'accompagner les collectivités dans l'observation territoriale en santé environnement, de leur permettre de se saisir des outils existants.

D'une part, le groupe-projet vise donc à mieux identifier les besoins des collectivités en matière d'observation en santé environnement et à rendre visible les démarches et les ressources existantes, pour leur permettre de mieux s'en saisir. En effet, on a pu constater que, soit par manque d'expertise ou par manque de visibilité, beaucoup de collectivités ne se saisissent pas des outils et des ressources existants.

D'autre part, les « acteurs de l'observation » (experts, producteurs de données et/ou d'études) ont besoin de savoir si ce qui est produit est pertinent et répond aux attentes, de façon à mieux orienter leurs productions selon les besoins tant sur la forme que sur le fond.

En résumé, **le groupe-projet doit être pensé comme un lien** entre collectivités territoriales d'une part et acteurs de l'observation d'autre part, afin de mieux guider les politiques locales en santé environnement.

Un groupe projet à dimensionner

Si les objectifs de ce groupe-projet sont bien exposés, il faut s'assurer qu'ils soient partagés par les acteurs concernés. La composition, les modalités de travail de ce groupe, ainsi que la valorisation de sa production doivent encore être précisées. C'est pourquoi nous organisons une phase de préfiguration de ce groupe et mobilisons le réseau afin de co-construire cette future démarche.

Glossaire des sigles

Anses : Agence nationale de sécurité sanitaire de l'alimentation, de l'environnement et du travail

ARB : Agence régionale de biodiversité (Département de L'Institut Paris Region)

AREC : Agence régionale énergie-climat (Département de L'Institut Paris Region)

ARS : Agence régionale de santé

CESE : Conseil économique, social et environnemental

CSTB : Centre scientifique et technique du bâtiment

DEUR : Département Environnement urbain et rural (Département de L'Institut Paris Region)

Inserm : Institut national de la santé et de la recherche médicale

OQAI : Observatoire de la qualité de l'air intérieur

PRSE : Plan régional de santé environnement

RNSA : Réseau national de surveillance aérobiologique