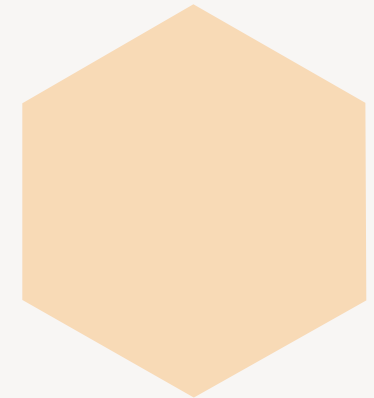
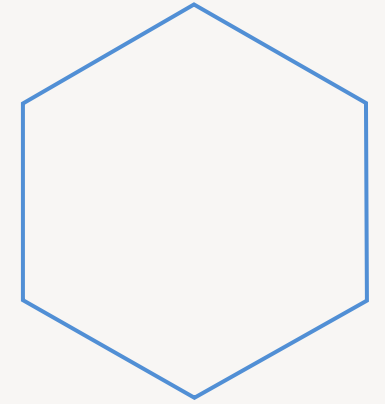


One Health dans les territoires : quelles logiques d'action possibles ?

SOIRÉE RENCONTRE AUTOUR D'UNE SEULE SANTÉ
RÉSEAU ISEE, CERGY-PONTOISE, 3 NOVEMBRE 2025

SÉBASTIEN GARDON
ÉCOLE NATIONALE DES SERVICES VÉTÉRINAIRES
FRANCE VÉTÉRINAIRE INTERNATIONALE
VETAGRO SUP UMR TERRITOIRES



Une différenciation des échelles au cœur de la régulation des politiques publiques (1)

Au niveau international, convergence autour dans des espaces scientifiques, dans les réseaux d'experts, dans les ONG et les organisations internationales : *des discours, des programmes et des plans d'action*

Et une définition OHHLEP (2021)

Des pays ou régions câblées sur des démarches OH (conseillers OH)

Mais après ???



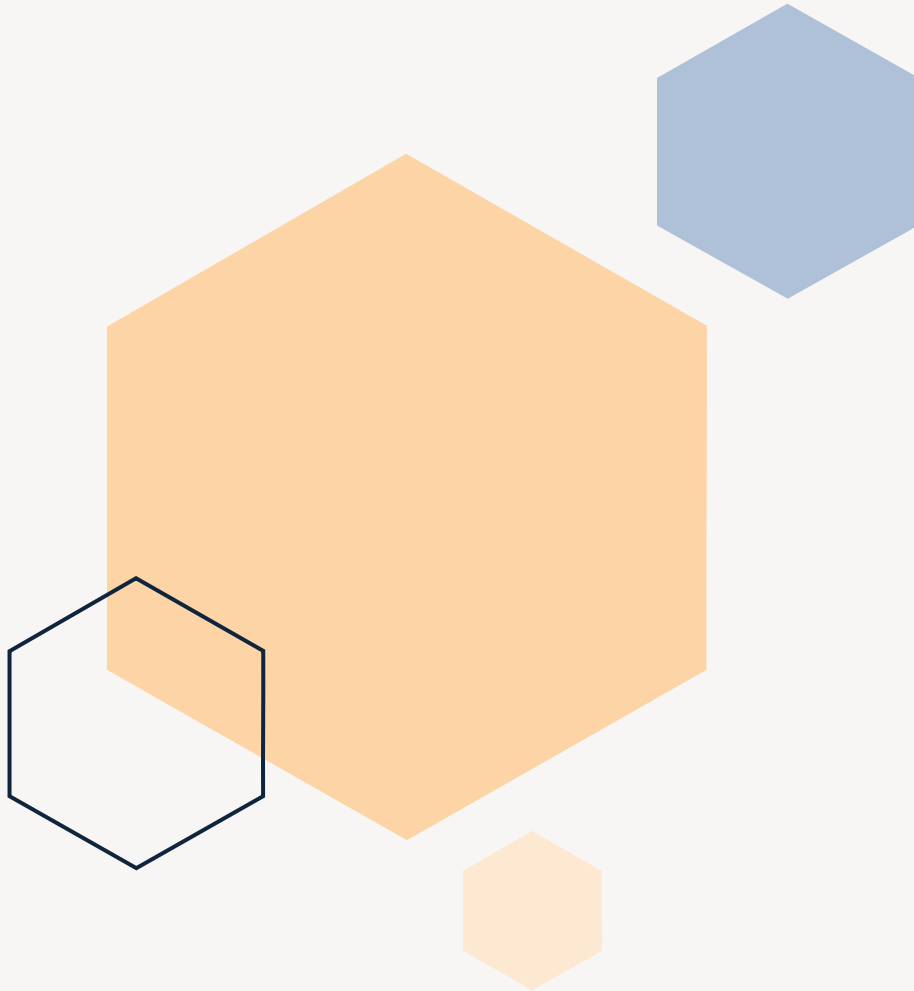
Une différenciation des échelles au cœur de la régulation des politiques publiques (2)

Au niveau national, la construction de politiques interministérielles et intersectorielles autour de OH reste difficile dans un cadre qui est forcément très segmenté par des politiques publiques, des programmes, des champs d'action qui répondent avant tout à des logiques professionnelles, sectorielles, corporatiste, budgétaires, réglementaires ou administratives :

Comment faire rentrer OH dans les lois, les lignes budgétaires, les organigrammes ?

Les perspectives ouvertes par la Task Force OH (l'exemple du SGAE, SGPE : Haut Commissariat à la Planification écologique) ?





Une différenciation des échelles au cœur de la régulation des politiques publiques (3)

Au niveau territorial, de (réelles)s capacités d'innovation (forte variabilité d'un territoire à l'autre), selon la capacité des acteurs à se saisir des opportunités, selon les réseaux (existants ou en cours de constitution) et les communautés professionnelles existants, et selon le portage politique :

En région Nouvelle Aquitaine (rôle clé de l'exécutif régional), à Lorient (initiative d'une intercommunalité) ou à la Ville de Lyon (rôle des services puis portage d'une élue).



Quelques exemples :

Ville de Lyon avec coloration très OH de son contrat local de santé, implication très forte dans le réseau européen des Villes OH.

Développement de postes de CM OH dans certaines régions ou métropoles.

Développement de réseaux OH dans certaines régions autour de certaines maladies au croisement entre secteurs

Structuration autour des PRSE plus ou moins avancée dans certaines régions.

PN des Forêts, PN et PNR qui intègrent les questions de santé

Initiatives professionnelles ou associatives et structuration autour de réseaux

Les SFN dans les projets d'aménagement urbain

One Health, une opportunité pour repenser les collaborations intersectorielles et renouveler les formes d'expertise

Par l'instrumentation de l'action publique (Lascoumes, Le Galès, Halpern) : les schémas territoriaux, les programmes/plans (PNSE, PRSE, PAT), les stratégies (nationales de biodiversité), les conseils (CNA), les observatoires (de santé, des pollutions) et plateformes de surveillance (plateforme d'épidémiosurveillance en SA, en SSA et pour les végétaux).

Par les phénomènes d'agencification (Besançon, Benamouzig) : la régulation du sanitaire (ANSES, ARS, SPF), puis de tous les secteurs (OFB, ONF, ANR)



One Health, un cadre pour repenser la gouvernance des politiques territoriales

Gouverner par contrat (Gaudin) : problématique de la coopération (dans la concurrence) avec une multitude de partenaires et de la définition d'objectifs communs ; question de l'inégalité (asymétrie des ressources et de la légitimité) des parties prenantes (Contrats Locaux de Santé).

Gouverner avec le privé (Lorrain) : des "partenariats public-privé" et une plus forte intégration des professionnels (logiques de privatisation, d'externalisation et de délégation : SPV et CPTS)



One Health, une injonction à agir pour anticiper les crises

Gouverner par les réseaux (Heclo, Le Galès, Thatcher) : logique d'animation et redéploiement des capacités d'intervention dans les territoires / construction d'un "nouveau" maillage territorial (mise en place de plateformes, de réseaux d'épidémiosurveillance, de réseaux de surveillance (Obépine : eaux usées), SAGIR, Sylvatub, de réseaux OH (ou de santé animale) à différentes échelles : CaribVet, Resama, Réseaux PRSE.

Gouverner par les (grands) projets (Pinson) : logique d'affichage, de mobilisation et contournement de l'intérêt général (AaP) : différenciation territoriale et uniformité des effets (IOH, Prezode)



Les recompositions possibles autour de OH : effets et résultats

Etat stratège et pilote (Bezes) : facilitateur, accompagnateur, qui impulse et mobilise (sans moyens ?)

Gouvernance et gouvernement à distance (Epstein) : le retour de l'Etat à travers des organismes tiers (COVARIS, CNOPSAV, CROPSAV, CNA)

Passage d'une logique de gouvernement (coercitive, hiérarchique, par en haut : verticale) à une logique de gouvernance (plus incitative, associant sous un mode collaboratif et de manière horizontale des acteurs hétérogènes et de différents statuts) = logique de transversalité propre à OH pour la construction d'espaces de concertation et de décision collective (PNSE, PRSE, CNOPSAV et CROPSAV)



Conclusion générale

Une seule santé

- Une opportunité pour les professions organisées
- Une opportunité pour la démocratie sanitaire
- Une opportunité pour la santé publique (enjeu d'attractivité)
- Une opportunité pour les territoires

Repères bibliographiques

Ayral F., Gardon S., Gautier A. and Godde M., « Teaching the One Health approach: Tools and feedback », *One Health International Symposium*, 12-14 Juin 2024, Saint-Brieuc.

Cassidy A. (2016), *One Medicine?: Advocating (inter)disciplinarity at the Interfaces of Animal Health, Human Health, and the Environment*, Rutgers University Press.

Charvolin C. et Ollivier, G. (2017), *La biodiversité entre science et politique, La formation d'une institution internationale*, Editions Petra.

Chien Yu-Ju (2013) « How did international agencies perceive the avian influenza problem ? The adoption and manufacture of the One World, One Health framework », *Sociology of Health & Illness*, Vol 35, n°2.

Compagnon E. et Rodary E. (2017), *Les politiques de la biodiversité*, Presses de Sciences Po, Paris.

Gardon S., Gautier A., Le Naour G. et Morand S. (dir.) (2022), *Sortir des crises, One Health en pratiques*, Quae, Versailles.

Gautier A., Gardon S. and Déprés C. (2023), “The emergence of the Biodiversity/Health nexus: making biodiversity a health issue », *Review of Agricultural, Food and Environmental Studies*, 104:27–46

Hinchliffe, S., Jackson, M., Wyatt, K., and al. (2018), *Healthy publics: Enabling cultures and environments for health*, Palgrave Communications.

Lainé N. (2024), *Une seule santé, s'ouvrir à d'autres savoirs*, Versailles, Quae

Michalon J. (2020), “Accounting for One Health: insights from the social sciences”, *Parasite*, 27 (56).

Morand S et Lajeunie C. (2018), *Biodiversité et santé: Les liens entre le vivant, les écosystèmes et les sociétés*, ISTE Editions.